



MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 80/2026

Fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per
le persone fisiche (PF) e le persone giuridiche (PG) - anno fiscale 2026

Vacallo, 30 marzo 2026/ RM 2381

Lodevole

Consiglio Comunale

6833 Vacallo

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri,

il Municipio sottopone alla vostra attenzione il presente messaggio municipale per definire e fissare il moltiplicatore d'imposta per le persone fisiche (PF) e le persone giuridiche (PG) per l'anno fiscale 2026. La definizione di tale parametro riveste un'importanza centrale per l'equilibrio finanziario del Comune.

Premessa

I conti preventivi per l'anno 2026, oggetto del messaggio municipale 64/2025, sono stati approvati dal Consiglio comunale nella seduta del 15 dicembre 2025.

Il valore presentato di seguito rientra nella strategia finanziaria del Municipio per il quadriennio 2024 - 2028 e la proposta è supportata dai dati del preventivo 2026, dai dati del consuntivo 2025 e dalla pianificazione finanziaria allestita per il prossimo quadriennio.

La proposta qui presentata mira a conciliare la necessità di assicurare risorse adeguate al finanziamento dei servizi e degli investimenti comunali con l'obiettivo di mantenere una pressione fiscale equilibrata e sostenibile.

Disponiamo anche dei dati del consuntivo 2025, oggetto del MM 79/2026 e ne riportiamo i dati riassuntivi:

	Preventivo 2026*	Consuntivo 2025	Preventivo 2025	Differenza prev.-cons. 2025	Consuntivo 2024
Totale spese	14'208'148	16'261'672	14'860'088	+ 1'401'584	14'633'615
Totale ricavi	5'662'221	16'673'707	3'329'700	+ 3'089'007	19'241'567
Ricavi presunti	9'582'300		10'255'000		
Risultato esercizio	+1'036'373	+ 412'034	- 1'275'388	+ 1'687'422	4'607'951

* cifre in relazione al preventivo 2026 già aggiornate con moltiplicatore all'81%

Di seguito presentiamo la tabella di chiusura del Piano finanziario 2026-2030 presentato con messaggio separato.

	2024 consuntivo	2025 consuntivo	2026 preventivo	2027 piano fin.	2028 piano fin.	2029 piano fin.	2030 piano fin.	Totale 2026-2030
Uscite correnti	14'125'100	15'629'619	13'574'770	14'866'051	15'217'338	15'502'366	15'846'757	
Ammortamenti amministrativi (tab. 10)	508'516	632'053	633'378	802'536	878'687	1'364'055	1'364'056	
Totale spese correnti (tab. 6)	14'633'616	16'261'672	14'208'148	15'668'587	16'096'025	16'866'422	17'210'813	
Entrate correnti (tab. 5)	3'617'742	4'119'071	5'662'221	5'476'869	5'181'165	5'185'473	5'189'789	
Gettito imposte contabilizzato (tab. 7)	15'623'825	12'554'636	9'582'300	9'957'562	10'160'710	10'299'139	10'383'541	
Totale entrate correnti (tab. 5)	19'241'567	16'673'707	15'244'521	15'434'431	15'341'875	15'484'612	15'573'330	
Avanzo / disavanzo d'esercizio (tab. 7)	4'607'951	412'035	1'036'373	-234'156	-754'150	-1'381'810	-1'637'484	
<i>Investimenti</i>								
Uscite per investimenti (tab. 8)	1'231'304	1'965'617	7'774'779	10'445'755	11'380'412	4'720'412	2'497'912	36'819'270
./ entrate per investimenti (tab. 8)	-441'826	-162'785	-1'421'150	-1'333'000	-379'000	-137'000	-343'000	-3'613'150
Onere netto per investimenti (tab. 8)	789'478	1'802'832	6'353'629	9'112'755	11'001'412	4'583'412	2'154'912	33'206'120
Beni amministrativi	10'742'095	11'912'875	17'633'125	25'943'344	36'066'069	39'285'426	40'076'281	
<i>Conto di chiusura</i>								
Oneri netto per investimenti (tab. 8)	789'478	1'802'832	6'353'629	9'112'755	11'001'412	4'583'412	2'154'912	33'206'120
Ammortamenti amministrativi (tab. 10)	508'516	632'053	633'378	802'536	878'687	1'364'055	1'364'056	5'042'713
Risultato d'esercizio (tab. 7)	4'607'951	412'035	1'036'373	-234'156	-754'150	-1'381'810	-1'637'484	-2'971'227
Autofinanziamento	5'252'831	1'164'712	1'777'651	676'278	232'434	90'142	-165'530	2'610'975
Aumento /(-diminuzione) del Debito Pubblico	-	753'856	4'683'878	8'544'375	10'876'875	4'601'167	2'428'339	31'134'634
Debito pubblico netto I	-4'330'650	-3'576'794	1'107'084	9'651'458	20'528'333	25'129'500	27'557'840	
Debiti a medio lungo termine	9'500'000	9'500'000	11'875'508	19'775'508	28'485'508	28'485'508	29'985'508	
Capitale proprio	15'072'745	15'489'669	16'526'042	16'291'886	15'537'736	14'155'926	12'518'442	
Interessi netti	-25'113	-11'533	-7'078	94'030	231'431	297'083	308'333	
Popolazione residente	3'527	3'572	3'592	3'612	3'632	3'652	3'672	
Tasso d'indebitamento netto	-26.9%	-27.3%	9.1%	76.7%	164.4%	199.1%	216.8%	
Grado di autofinanziamento	665.4%	64.6%	28.0%	7.4%	2.1%	2.0%	-7.7%	7.9%
Quota degli interessi	-0.1%	-0.1%	0.0%	0.6%	1.5%	1.9%	2.0%	
Debito pubblico netto I pro capite	-1'228	-1'001	308	2'672	5'651	6'881	7'505	
Quota degli investimenti	8.0%	11.2%	36.4%	41.3%	42.8%	23.3%	13.6%	
Quota del capitale proprio	57.8%	58.5%	55.3%	43.4%	34.1%	32.1%	28.4%	
Quota di indebitamento lordo	53.3%	61.5%	82.9%	133.3%	191.1%	189.4%	197.9%	
Quota degli oneri finanziari	2.5%	3.7%	4.1%	5.8%	7.2%	10.7%	10.7%	
Capacità di autofinanziamento	27.4%	7.0%	11.7%	4.4%	1.5%	0.6%	-1.1%	
Totale uscite (tab.6)	-	-	14'208'148	15'668'587	16'096'025	16'866'422	17'210'813	

Totale entrate (tab. 5)	-	-	5'662'221	5'476'869	5'181'165	5'185'473	5'189'789
Fabbisogno d'imposta	-	-	8'545'927	10'191'718	10'914'860	11'680'949	12'021'025
Gettito Fiscale Cantonale base (tab. 4)	-	-	11'830'000	12'540'200	12'791'000	12'961'900	13'066'100
Moltiplicatore aritmetico	-	-	72%	81%	85%	90%	92%
Moltiplicatore politico PF	84%	84%	81%	81%	81%	81%	81%
Moltiplicatore politico differenziato per PG		84%	81%	81%	81%	81%	81%

Fissazione del moltiplicatore politico per l'anno 2026

L'art.177 cpv. 2 della LOC prevede che l'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.

L'art. 216, introdotto nel 2025 cita che per i periodi fiscali dal 2025 al 2029 compreso, in deroga all'art. 177 cpv. 1bis LOC, il moltiplicatore d'importa delle persone giuridiche non può essere inferiore al moltiplicatore delle persone fisiche.

Secondo l'art. 178 cpv. 1 LOC, la determinazione del moltiplicatore politico d'imposta deve tenere conto dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC e l'ammontare del capitale proprio. Per equilibrio finanziario si intende il conseguimento del pareggio del conto economico sul medio termine (art. 2 RG FCC).

Entro questi limiti il Comune può decidere la pressione fiscale con una certa libertà; le scelte in questo ambito possono quindi dipendere dalla politica finanziaria adottata, dalle sue prospettive d'evoluzione futura, dal programma degli investimenti previsto per gli anni a venire, dall'evoluzione prevista dei soggetti fiscali sul comprensorio, dalla volontà di mantenere un moltiplicatore costante sull'arco degli anni, dal livello di spesa, dalla presenza di riserve, dalla volontà di puntare su una certa attrattiva fiscale e quant'altro.

Riprendendo testualmente quanto indicato nel messaggio governativo del Consiglio di Stato no. 6527 del 7 settembre 2011 relativo alla modifica della LOC, **il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi: e ciò in relazione al fatto che il fabbisogno di preventivo così come il gettito d'imposta cantonale base del comune stimato in tale occasione possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.** I risultati contabili di Vacallo non fanno che confermare questo assunto.

Il Capitale proprio al 1.1.2026 ammonta a fr 15.5 mio. Dal Piano finanziario risulta la capacità del Comune di far fronte agli investimenti previsti, mantenendo nel contempo un alto standard nei servizi offerti. Rimandiamo per quanto riguarda questo punto al commento sugli indici finanziari "Tasso di indebitamento netto" e "Quota del capitale proprio" a pagina 10 del MM 79/2026 riguardante il Consuntivo 2025.

La situazione finanziaria al momento è molto solida.

Il recente slittamento del progetto per la ristrutturazione del comparto scuole ed i buoni risultati finanziari conseguiti negli ultimi anni, ci permettono di valutare con cognizione di causa un abbassamento del moltiplicatore.

Vista l'incertezza sul fronte macroeconomico, l'Esecutivo ribadisce la necessità di operare in modo oculato per garantire una pianificazione finanziaria sostenibile anche nel medio e lungo termine.

Riprendendo quanto indicato dal manuale MCA2, nella determinazione del moltiplicatore bisogna tenere conto dei seguenti fattori:

- La politica finanziaria adottata dal comune e l'evoluzione futura: tendenzialmente Vacallo adotta una politica finanziaria che viene in buona parte definita da fattori esterni, che non possiamo influenzare. Gran parte delle spese sono determinate da obblighi di legge, disposizioni cantonali o accordi intercomunali.

- Il programma degli investimenti: sono previsti importanti investimenti nel prossimo quadriennio, come indicato nel Piano finanziario. Questo, come detto sopra, comporterà la crescita degli oneri per ammortamenti e interessi e l'aumento dell'esposizione del Comune nei confronti delle banche per ricevere la liquidità necessaria per il finanziamento delle opere. Il **Piano delle opere è stato rivisto nel mese di marzo 2026**, prevedendo di posticipare investimenti che ammontano a **fr 4.5 mio**. Nonostante l'importo elevato, l'impatto sul conto economico risulta contenuto essenzialmente per due motivi. Gli interessi bancari (a) aumenteranno solo quando avremo utilizzato la nostra liquidità e dovremo attingere a nuovi prestiti, mentre gli ammortamenti (b) delle nuove opere inizieranno solo al completamento delle stesse. Sul breve termine dunque, l'impatto dello slittamento risulta contenuto, ma la sostenibilità va valutata sul medio e lungo termine e anche da questo punto di vista il Comune sarà in grado di finanziare le opere previste.
- Stabilità del moltiplicatore nel tempo: il moltiplicatore dovrebbe di principio rimanere stabile nel tempo.
- Presenza di riserve: in base alle serie di dati storici messi a disposizione dal sistema contabile MCA2 (implementato nel 2022) le sopravvenienze tenderanno a diminuire. Per gli anni 2021, 2022 e 2023 risultano praticamente già azzerate. Soprese positive potrebbero venire dalle imposte speciali (autodenunce). L'importante Capitale proprio rappresenta un grande fattore di solidità e ci permetterebbe se necessario di apportare eventuali correttivi in tempi adeguati.
- Attrattività fiscale: il moltiplicatore non è necessariamente un fattore determinante per attrarre nuovi contribuenti. Come già constatato vi sono altri fattori che contribuiscono ad attrarre nuovi cittadini, come la vicinanza al posto di lavoro, la vita sociale, la presenza di servizi, l'accesso ai mezzi e alle vie di collegamento, la presenza di traffico, la vicinanza alla natura. Il moltiplicatore rappresenta sicuramente un fattore di attrattività, ma non il più importante a meno che non venga ridotto in modo drastico, cosa però che non ci possiamo permettere. In passato abbiamo visto che l'attrattiva del nostro Comune è data dalla sua 'vivibilità' e dalla disponibilità di servizi di alto livello per i cittadini. Va inoltre segnalato che dal 2025 è possibile applicare un moltiplicatore separato per le persone giuridiche, fissato al minimo di legge previsto.

La legge impone una pianificazione finanziaria prudente ed in questo senso il lavoro fatto in ambito aggregativo ci ha permesso di condividere le linee guida applicate dagli altri comuni della regione.

Sappiamo che le premesse elencate sopra potrebbero cambiare e di conseguenza continueremo a monitorare regolarmente lo sviluppo del contesto generale provvedendo per tempo ad apportare eventuali correttivi.

Tenendo conto delle considerazioni fatte, il Municipio, alla luce dei dati più recenti del Piano finanziario, propone di abbassare il moltiplicatore per l'anno 2026 dall'attuale 84% all'81%.

Il messaggio è demandato per esame e preavviso alla commissione della gestione.

Rimanendo a disposizione a fornire ogni altra informazione che occorresse, vi invitiamo a

risolvere:

1. il moltiplicatore d'imposta per le imposte dirette delle persone fisiche per l'anno 2026 è fissato all'81% dell'imposta cantonale base;
2. il moltiplicatore d'imposta per le imposte dirette delle persone giuridiche per l'anno 2026 è fissato all'81% dell'imposta cantonale base.

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: Marco Rizza
Il Segretario: Roberto Borrelli

