



**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 69/2024**

**Fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno fiscale 2024**

Vacallo, 4 marzo 2024/RM 3589

Lodevole  
Consiglio Comunale  
6833 Vacallo

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri,

vi sottoponiamo un messaggio municipale per definire e fissare il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2024.

**Premessa**

I conti preventivi per l'anno 2024, oggetto del messaggio municipale 60/2023, sono stati approvati dal Consiglio comunale nella seduta del 18 dicembre 2023. Tra le risoluzioni da adottare vi era quella che di fissare il moltiplicatore d'imposta al 83% per l'anno 2024 come da proposta municipale.

Questo valore rientrava nella strategia finanziaria del Municipio per il quadriennio 2024 - 2028 e la proposta era supportata da una parte dai dati del preventivo 2024 e dall'altra dalla pianificazione finanziaria allestita per il prossimo quadriennio in fase di aggiornamento.

Durante le discussioni sul messaggio municipale 60/2024 è stata avanzata la richiesta di disporre del Piano finanziario aggiornato per il periodo 2024-2030 con riferimento ai buoni risultati d'esercizio degli ultimi anni con la formazione di consistente capitale proprio e soprattutto agli investimenti futuri ridotti o posticipati a seguito della decisione del TRAM di rigettare la variante di piano regolatore per la realizzazione di una casa per anziani e altri spazi pubblici. Infine è pure entrata in gioco la nuova strategia finanziaria cantonale sia per il rientro della spesa, sia per la parte fiscale.

A questo punto possiamo già disporre anche dei dati del consuntivo 2023, oggetto del MM 66/2024 e ne riportiamo i dati riassuntivi:

	Preventivo 2023	Consuntivo 2023	Differenza	Consuntivo 2022
<b>Totale spese</b>	13'652'150	13'849'925.01	+1 %	13'714'301.16
<b>Totale ricavi</b>	3'152'000	16'021'301.21	+20.6%	13'278'626.54
<b>Fabbisogno</b>	10'500'150			
<b>Risultato d'esercizio</b>		2'171'376.20		-435'674.62

Di seguito presentiamo la tabella di chiusura del Piano finanziario 2024-2030 presentato con messaggio separato.

	2022 consuntivo	2023 consuntivo	2024 valutazione	2025 valutazione	2026 valutazione	2027 valutazione	2028 valutazione	2029 valutazione	2030 valutazione	Totale
Uscite correnti	13'238'887	13'362'165	13'727'609	13'808'848	14'104'633	14'320'008	14'422'970	14'620'879	14'646'847	
Ammortamenti amministrativi	475'414	487'760	502'239	614'923	656'960	863'038	945'079	945'082	945'085	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>13'714'301</b>	<b>13'849'925</b>	<b>14'229'849</b>	<b>14'423'771</b>	<b>14'761'592</b>	<b>15'183'046</b>	<b>15'368'049</b>	<b>15'565'961</b>	<b>15'591'933</b>	
Entrate correnti	3'511'201	3'462'183	3'295'580	3'293'582	3'297'744	3'301'914	3'306'092	3'310'284	3'314'484	
Imposte piano finanziario	9'767'425	12'559'118	9'929'100	9'393'973	9'382'906	9'372'837	11'151'191	11'176'870	11'132'824	
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>13'278'626</b>	<b>16'021'301</b>	<b>13'224'680</b>	<b>12'687'555</b>	<b>12'680'650</b>	<b>12'674'751</b>	<b>14'457'283</b>	<b>14'487'154</b>	<b>14'447'307</b>	
<b>Avanzo / disavanzo d'esercizio</b>	<b>-435'676</b>	<b>2'171'376</b>	<b>-1'005'169</b>	<b>-1'736'216</b>	<b>-2'080'942</b>	<b>-2'508'295</b>	<b>-910'766</b>	<b>-1'078'807</b>	<b>-1'144'625</b>	
<i>Investimenti</i>										
Uscite per investimenti	1'011'239	1'565'057	4'277'143	7'749'787	6'300'000	1'040'000	40'000	40'000	40'000	22'063'226
J. entrate per investimenti	-242'423	-358'008	-656'480	-1'350'900	-642'000	-450'000	0	0	0	-3'699'811
<b>Onere netto per investimenti</b>	<b>768'816</b>	<b>1'207'049</b>	<b>3'620'663</b>	<b>6'398'887</b>	<b>5'658'000</b>	<b>590'000</b>	<b>40'000</b>	<b>40'000</b>	<b>40'000</b>	<b>18'363'415</b>
Beni amministrativi	9'741'846	10'461'134	13'579'558	19'363'522	24'364'562	24'091'524	23'186'445	22'281'363	21'376'277	
<i>Conto di chiusura</i>										
Oneri netto per investimenti	768'816	1'207'049	3'620'663	6'398'887	5'658'000	590'000	40'000	40'000	40'000	18'363'415
Ammortamenti amministrativi	475'414	487'760	502'239	614'923	656'960	863'038	945'079	945'082	945'085	6'435'581
<b>Risultato d'esercizio</b>	<b>-435'676</b>	<b>2'171'376</b>	<b>-1'005'169</b>	<b>-1'736'216</b>	<b>-2'080'942</b>	<b>-2'508'295</b>	<b>-910'766</b>	<b>-1'078'807</b>	<b>-1'144'625</b>	<b>-8'729'120</b>
Autofinanziamento	147'039	2'813'845	-347'162	-960'481	-1'263'125	-1'484'354	195'261	27'268	-38'501	-910'209
Aumento /(-diminuzione) del Debito Pubblico		-1'472'142	3'967'825	7'359'368	6'921'125	2'074'354	-155'261	12'732	78'501	18'786'501
Debito pubblico netto I	1'455'340	-16'803	4'106'789	11'626'969	18'708'952	20'944'208	20'949'895	21'123'621	21'363'161	
Debiti a medio lungo termine	9'500'000	9'500'000	10'991'000	18'091'000	24'091'001	26'091'003	26'091'006	26'091'006	26'091'006	
<b>Capitale proprio</b>	<b>8'286'506</b>	<b>10'477'937</b>	<b>9'472'768</b>	<b>7'736'553</b>	<b>5'655'610</b>	<b>3'147'315</b>	<b>2'236'549</b>	<b>1'157'742</b>	<b>13'116</b>	
50% gettito cantonale	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	
Ripresa livellamento	No	Si	No	No	No	No	No	No	No	
Interessi netti	43'671	47'429	81'687	194'858	434'881	594'443	671'540	673'533	673'533	
Popolazione residente	3'361	3'507	3'512	3'517	3'521	3'526	3'531	3'536	3'541	
Debito pubblico pro capite	433	-5	1'169	3'306	5'313	5'940	5'933	5'974	6'034	
Quota degli investimenti	7.1%	10.5%	23.8%	35.9%	30.9%	6.8%	0.3%	0.3%	0.3%	
Tasso d'indebitamento netto	15%	0%	41%	124%	199%	223%	188%	189%	192%	
Quota degli interessi	0.3%	0.3%	0.6%	1.5%	3.4%	4.7%	4.6%	4.6%	4.7%	
Quota del capitale proprio	46.6%	48.8%	46.3%	30.0%	19.0%	10.8%	7.9%	4.2%	0.1%	
Capacità di autofinanziamento	1.1%	17.6%	-2.6%	-7.6%	-10.0%	-11.7%	1.4%	0.2%	-0.3%	
Grado di autofinanziamento	19.1%	233.1%	-9.6%	-15.0%	-22.3%	-251.6%	488.2%	68.2%	-96.3%	-5.0%
Quota degli oneri finanziari	3.9%	3.4%	4.4%	6.4%	8.7%	11.6%	11.2%	11.2%	11.3%	
Totale uscite										
Totale entrate	13'714'301	13'849'925	14'229'849	14'423'771	14'761'592	15'183'046	15'368'049	15'565'961	15'591'933	
Fabbisogno lordo	3'511'201	3'462'183	3'295'580	3'293'582	3'297'744	3'301'914	3'306'092	3'310'284	3'314'484	
Imposta immobiliare e personale	10'203'100	10'387'742	10'934'269	11'130'188	11'463'849	11'881'132	12'061'957	12'255'678	12'277'449	
<b>Fabbisogno netto</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	<b>535'000</b>	
Gettito Fiscale Cantonale base	9'668'100	9'852'742	10'399'269	10'595'188	10'928'849	11'346'132	11'526'957	11'720'678	11'742'449	
	10'253'221	9'637'614	9'580'765	9'659'726	9'766'875	9'875'226	9'974'791	10'000'470	9'956'424	
Moltiplicatore aritmetico										
<b>Moltiplicatore politico</b>	<b>94%</b>	<b>102%</b>	<b>109%</b>	<b>110%</b>	<b>112%</b>	<b>115%</b>	<b>116%</b>	<b>117%</b>	<b>118%</b>	
Moltiplicatore differenziato per PG	87%	87%	83%	83%	83%	83%	100%	100%	100%	
Impatto riforma fiscale ICANT				63%	63%	63%	80%	80%	80%	
<b>Impatto riforma fiscale ICOM</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>140'000</b>	<b>167'000</b>	<b>167'000</b>	<b>167'000</b>	<b>177'000</b>	<b>252'000</b>	<b>322'000</b>	

## Fissazione del moltiplicatore politico per l'anno 2024

L'art.177 cpv. 2 della LOC prevede che l'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.

*Secondo l'art. 178 cpv. 1 LOC, la determinazione del moltiplicatore politico d'imposta deve tenere conto dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC e l'ammontare del capitale proprio. Per equilibrio finanziario si intende il conseguimento del pareggio del conto economico sul medio termine (art. 2 RG FCC).*

*Entro questi limiti il Comune può decidere la pressione fiscale con una certa libertà; le scelte in questo ambito possono quindi dipendere dalla politica finanziaria adottata, dalle sue prospettive d'evoluzione futura, dal programma degli investimenti previsto per gli anni a venire, dall'evoluzione prevista dei soggetti fiscali sul comprensorio, dalla volontà di mantenere un moltiplicatore costante sull'arco degli anni, dal livello di spesa, dalla presenza di riserve, dalla volontà di puntare su una certa attrattiva fiscale e quant'altro.*

Riprendendo testualmente quanto indicato nel messaggio governativo del Consiglio di Stato no. 6527 del 7 settembre 2011 relativo alla modifica della LOC, *il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi: e ciò in relazione al fatto che **il fabbisogno di preventivo così come il gettito d'imposta cantonale base del comune stimato in tale occasione possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.*** I risultati contabili di Vacallo non fanno che confermare questo assunto.

Il capitale proprio al 1.1.2024 ammonta a fr 10.4 mio con debito pubblico pari a zero. Dal Piano finanziario risulta la capacità del comune di far fronte agli investimenti previsti, mantenendo nel contempo un alto standard nei servizi offerti alla popolazione. La situazione finanziaria al momento è estremamente solida.

Il recente abbandono del progetto legato alla realizzazione di una casa per anziani a Vacallo, ci permette di valutare con cognizione di causa un abbassamento del moltiplicatore che, se applicato come proposto, porterà ad una graduale riduzione del capitale proprio. Questa tendenza conferma quanto già affermato negli anni passati nei quali si è lavorato per affinare importanti progetti (p. es. ristrutturazione del comparto scuole o realizzazione del bosco di svago), che ora stanno entrando in fase esecutiva.

Vista l'eccezionalità dei motivi che hanno portato al risultato 2023 ed alle incertezze per l'immediato futuro - diminuzione del gettito (elemento che potrebbe risultare strutturale) e la riforma fiscale in corso -, l'esecutivo ribadisce con forza la necessità di operare in modo oculato per garantire una pianificazione finanziaria sostenibile nel medio termine.

Riprendendo quanto indicato dal manuale MCA2, nella determinazione del moltiplicatore bisogna tenere conto dei seguenti fattori:

- La politica finanziaria adottata dal comune e l'evoluzione futura: tendenzialmente Vacallo adotta una finanziaria che viene in buona parte definita da fattori esterni, che non possiamo influenzare. Gran parte delle spese sono determinate da obblighi di legge, disposizioni cantonali o accordi intercomunali.
- Il programma degli investimenti: sono previsti importanti investimenti nel prossimo quadriennio, come indicato nel piano finanziario. Questo, come detto sopra, comporterà la crescita degli oneri per ammortamenti e interessi e l'aumento dell'esposizione del Comune nei confronti delle banche per ricevere la liquidità necessaria per il finanziamento delle opere.

- L'evoluzione dei soggetti fiscali: attualmente la situazione è da valutare con attenzione e prudenza. Vi sono state diverse partenze di contribuenti importanti nel 2022 e soprattutto nel 2023. D'altra parte la crescita demografica, grazie alla presenza di nuove abitazioni e soprattutto dei servizi offerti, fa comunque sperare in una stabilizzazione. A fronte di partenze certe ed arrivi probabili, ma ancora da dimostrare, riteniamo sia doveroso applicare un approccio prudente.
- Stabilità del moltiplicatore nel tempo: il moltiplicatore dovrebbe di principio rimanere stabile nel tempo. Sarebbe meglio evitare di modificare il moltiplicatore ogni anno. Per questa ragione si è pensato di proporre per il 2024 un moltiplicatore politico applicabile per un intero quadriennio.
- Presenza di riserve: le sopravvenienze emerse nel 2023 non rappresentano una certezza, in quanto si tratta di entrate generate in gran parte dall'approccio particolarmente prudente nel contabilizzare i gettiti d'imposta nel periodo pandemico. Anche se rispetto agli anni d'imposta 2021 e 2022 ci dovrebbero ancora essere delle riserve (future sopravvenienze), non si tratta di un fattore su cui fare affidamento nel lungo termine.
- Attrattività fiscale: il moltiplicatore non è necessariamente un fattore determinante per attrarre nuovi contribuenti. Come già constatato vi sono altri fattori che contribuiscono ad attrarre nuovi cittadini, come la vicinanza o meno al posto di lavoro, la vita sociale, la presenza di servizi, l'accesso ai mezzi e alle vie di collegamento, la presenza di traffico, la vicinanza alla natura, che possono essere visti in positivo o in negativo. Il moltiplicatore rappresenta sicuramente un fattore di attrattività, ma non il più importante a meno che non venga ridotto in modo drastico, cosa però che non ci possiamo permettere. In passato abbiamo visto che l'attrattiva del nostro Comune è data dalla sua 'vivibilità' e dalla disponibilità di servizi di alto livello per i cittadini. Va inoltre segnalato che dal 2025 potremo applicare un moltiplicatore separato per le persone giuridiche, che è stato fissato al minimo di legge previsto. Questo potrebbe facilitare l'insediamento di qualche nuova attività commerciale.

La legge impone una pianificazione finanziaria prudente. Nonostante il risultato eccezionale riportato nel consuntivo 2023, ribadiamo che un abbassamento superiore ai 4 punti percentuali di moltiplicatore non risulterebbe a nostro modo di vedere sostenibile nel medio periodo. È infatti cruciale distinguere tra fattori dettati dall'eccezionalità del momento e tendenze strutturali in corso.

Tenendo conto delle considerazioni fatte, il Municipio, come già indicato col messaggio del preventivo, ha deciso di proporre il moltiplicatore per l'anno 2024 abbassandolo all'83%.

Il messaggio è demandato per esame e preavviso alla commissione della gestione.

Rimanendo a disposizione a fornire ogni altra informazione che occorresse, vi invitiamo a

#### **r i s o l v e r e:**

Il moltiplicatore per il prelievo dell'imposta comunale 2024 è stabilito all'83% dell'imposta cantonale base.

Con la massima stima.

#### **PER IL MUNICIPIO**

Il Sindaco:	Il Segretario:
Marco Rizza	Filippo Pezzati