



MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 2/2024

Fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno fiscale 2024

Vacallo, 6 maggio 2024/RM 67

Lodevole
Consiglio Comunale
6833 Vacallo

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri,

il presente messaggio municipale per definire e fissare il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2024 riprende il MM 69/2024, che con comunicazione del 3 aprile 2024 è stato ritirato, per poter svolgere approfondimenti sulla progettazione della maggiore opera inserita a piano finanziario, ovvero il risanamento e riqualifica del comparto scolastico. Le valutazioni fatte hanno portato a definire un preventivo pari a fr. 10'500'000, con conseguente adeguamento del piano finanziario la cui chiusura è riportata nella tabella a pagina 2.

Premessa

I conti preventivi per l'anno 2024, oggetto del messaggio municipale 60/2023, sono stati approvati dal Consiglio comunale nella seduta del 18 dicembre 2023. Tra le risoluzioni da adottare vi era quella che di fissare il moltiplicatore d'imposta all'83% per l'anno 2024 come da proposta municipale.

Questo valore rientrava nella strategia finanziaria del Municipio per il quadriennio 2024 - 2028 e la proposta era supportata da una parte dai dati del preventivo 2024 e dall'altra dalla pianificazione finanziaria allestita per il prossimo quadriennio in fase di aggiornamento.

Durante le discussioni sul messaggio municipale 60/2023 riguardante il preventivo 2024 è stata avanzata la richiesta di disporre del Piano finanziario aggiornato per il periodo 2024-2030 con riferimento ai buoni risultati d'esercizio degli ultimi anni con la formazione di consistente capitale proprio e soprattutto agli investimenti futuri ridotti o posticipati a seguito della decisione del TRAM di rigettare la variante di piano regolatore per la realizzazione di una casa per anziani e altri spazi pubblici. Infine è pure entrata in gioco la nuova strategia finanziaria cantonale sia per il rientro della spesa, sia per la parte fiscale.

Disponiamo anche dei dati del consuntivo 2023, oggetto del MM 66/2024 e ne riportiamo i dati riassuntivi:

	Preventivo 2023	Consuntivo 2023	Differenza	Consuntivo 2022
Totale spese	13'652'150	13'849'925.01	+1 %	13'714'301.16
Totale ricavi	3'152'000	16'021'301.21	+20.6%	13'278'626.54
Fabbisogno	10'500'150			
Risultato d'esercizio		2'171'376.20		-435'674.62

Di seguito presentiamo la tabella di chiusura del Piano finanziario 2024-2030 presentato con messaggio separato.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Totale 2024-2030
Uscite correnti	13'238'887	13'362'165	13'727'609	13'771'643	14'035'011	14'241'928	14'312'667	14'509'605	14'535'573	
Ammortamenti amministrativi (tab. 10)	475'414	487'760	502'239	614'923	639'460	973'038	1'055'079	1'055'082	1'055'085	
Totale spese correnti (tab. 6)	13'714'301	13'849'925	14'229'849	14'386'566	14'674'471	15'214'966	15'367'747	15'564'687	15'590'658	
Entrate correnti (tab. 5)	3'511'201	3'462'183	3'295'580	3'293'582	3'297'744	3'301'914	3'306'092	3'310'284	3'314'484	
Imposte piano finanziario (tab. 5)	9'767'425	12'559'118	10'124'500	9'587'167	9'578'244	9'570'342	11'151'191	11'176'870	11'132'824	
Totale entrate correnti (tab. 5)	13'278'626	16'021'301	13'420'080	12'880'749	12'875'988	12'872'256	14'457'283	14'487'154	14'447'307	
Avanzo / disavanzo d'esercizio (tab. 7)	-435'676	2'171'376	-809'769	-1'505'816	-1'798'483	-2'342'710	-910'464	-1'077'533	-1'143'351	
<i>Investimenti</i>										
Uscite per investimenti (tab. 8)	1'011'239	1'565'057	3'777'143	7'549'787	11'400'000	1'040'000	40'000	40'000	40'000	23'886'930
J. entrate per investimenti (tab. 8)	-242'423	-358'008	-656'480	-1'350'900	-642'000	-450'000	0	0	0	-3'099'380
Onere netto per investimenti (tab. 8)	768'816	1'207'049	3'120'663	6'198'887	10'758'000	590'000	40'000	40'000	40'000	20'787'550
Beni amministrativi	9'741'846	10'461'134	13'079'558	18'663'522	28'782'062	28'399'024	27'383'945	26'368'863	25'353'777	
<i>Conto di chiusura</i>										
Oneri netto per investimenti (tab. 8)	768'816	1'207'049	3'120'663	6'198'887	10'758'000	590'000	40'000	40'000	40'000	20'787'550
Ammortamenti amministrativi (tab. 10)	475'414	487'760	502'239	614'923	639'460	973'038	1'055'079	1'055'082	1'055'085	5'894'907
Risultato d'esercizio (tab. 7)	-435'676	2'171'376	-809'769	-1'505'816	-1'798'483	-2'342'710	-910'464	-1'077'533	-1'143'351	-9'588'126
Autofinanziamento	147'039	2'813'845	-151'762	-730'081	-998'166	-1'208'769	305'563	138'543	72'773	-2'571'899
Aumento /(-diminuzione) del Debito Pubblico		-1'472'142	3'272'425	6'928'968	11'756'166	1'798'769	-265'563	-98'543	-32'773	23'359'449
Debito pubblico netto I	1'455'340	-16'803	3'411'389	10'501'170	22'418'193	24'377'865	24'273'250	24'335'701	24'463'967	
Debiti a medio lungo termine	9'500'000	9'500'000	10'491'000	17'391'000	28'491'001	30'491'003	30'491'006	30'491'006	30'491'006	
Capitale proprio	8'286'506	10'477'937	9'668'168	8'162'352	6'363'869	4'021'159	3'110'695	2'033'162	889'811	
50% gettito cantonale	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	5'800'244	
Ripresa livellamento	No	Si	No	No	No	No	No	No	No	
Interessi netti	43'671	47'429	72'959	157'653	365'259	516'363	561'238	562'259	562'259	
Popolazione residente	3'361	3'507	3'512	3'517	3'521	3'526	3'531	3'536	3'541	
Debito pubblico pro capite	433	-5	971	2'986	6'366	6'913	6'874	6'883	6'910	
Quota degli investimenti	7.1%	10.5%	21.6%	35.4%	44.8%	6.8%	0.3%	0.3%	0.3%	
Tasso d'indebitamento netto	15%	0%	34%	110%	234%	255%	218%	218%	220%	
Quota degli interessi	0.3%	0.3%	0.5%	1.2%	2.8%	4.0%	3.9%	3.9%	3.9%	
Quota del capitale proprio	46.6%	48.8%	48.0%	31.9%	18.3%	11.7%	9.3%	6.3%	2.8%	
Capacità di autofinanziamento	1.1%	17.6%	-1.1%	-5.7%	-7.8%	-9.4%	2.1%	1.0%	0.5%	
Grado di autofinanziamento	19.1%	233.1%	-4.9%	-11.8%	-9.3%	-204.9%	763.9%	346.4%	181.9%	-12.4%
Quota degli oneri finanziari	3.9%	3.4%	4.3%	6.0%	7.9%	11.6%	11.2%	11.2%	11.3%	
Totale uscite (tab.6)	13'714'301	13'849'925	14'229'849	14'386'566	14'674'471	15'214'966	15'367'747	15'564'687	15'590'658	
Totale entrate (tab. 5)	3'511'201	3'462'183	3'295'580	3'293'582	3'297'744	3'301'914	3'306'092	3'310'284	3'314'484	
Fabbisogno lordo	10'203'100	10'387'742	10'934'269	11'092'983	11'376'727	11'913'052	12'061'655	12'254'403	12'276'175	
Imp. immobiliare e personale (tab. 4)	535'000	535'000	535'000	535'000	535'000	535'000	535'000	535'000	535'000	
Fabbisogno netto	9'668'100	9'852'742	10'399'269	10'557'983	10'841'727	11'378'052	11'526'655	11'719'403	11'741'175	
Gettito Fiscale Cantonale base (tab. 4)	10'253'221	9'637'614	9'580'765	9'659'726	9'766'875	9'875'226	9'974'791	10'000'470	9'956'424	
Moltiplicatore aritmetico	94%	102%	109%	109%	111%	115%	116%	117%	118%	
Moltiplicatore politico	87%	87%	85%	85%	85%	85%	100%	100%	100%	
Moltiplicatore differenziato per PG				65%	65%	65%	80%	80%	80%	
impatto riforma fisc. ICANT	0	0	140'000	167'000	167'000	167'000	177'000	252'000	322'000	

Fissazione del moltiplicatore politico per l'anno 2024

L'art.177 cpv. 2 della LOC prevede che l'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.

Secondo l'art. 178 cpv. 1 LOC, la determinazione del moltiplicatore politico d'imposta deve tenere conto dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC e l'ammontare del capitale proprio. Per equilibrio finanziario si intende il conseguimento del pareggio del conto economico sul medio termine (art. 2 RGFCC).

Entro questi limiti il Comune può decidere la pressione fiscale con una certa libertà; le scelte in questo ambito possono quindi dipendere dalla politica finanziaria adottata, dalle sue prospettive d'evoluzione futura, dal programma degli investimenti previsto per gli anni a venire, dall'evoluzione prevista dei soggetti fiscali sul comprensorio, dalla volontà di mantenere un moltiplicatore costante sull'arco degli anni, dal livello di spesa, dalla presenza di riserve, dalla volontà di puntare su una certa attrattiva fiscale e quant'altro.

Riprendendo testualmente quanto indicato nel messaggio governativo del Consiglio di Stato no. 6527 del 7 settembre 2011 relativo alla modifica della LOC, *il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi: e ciò in relazione al fatto che **il fabbisogno di preventivo così come il gettito d'imposta cantonale base del comune stimato in tale occasione possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.*** I risultati contabili di Vacallo non fanno che confermare questo assunto.

Il capitale proprio al 1.1.2024 ammonta a fr 10.4 mio con debito pubblico pari a zero. Dal Piano finanziario risulta la capacità del comune di far fronte agli investimenti previsti, mantenendo nel contempo un alto standard nei servizi offerti alla popolazione. La situazione finanziaria al momento è solida.

Il recente abbandono del progetto legato alla realizzazione di una casa per anziani a Vacallo, ci permette di valutare con cognizione di causa un abbassamento del moltiplicatore che, se applicato come proposto, porterà ad una graduale riduzione del capitale proprio. Questa tendenza conferma quanto già affermato negli anni passati nei quali si è lavorato per affinare importanti progetti (p. es. ristrutturazione del comparto scuole o realizzazione del bosco di svago), che ora stanno entrando in fase esecutiva.

Vista l'eccezionalità dei motivi che hanno portato al risultato 2023 ed alle incertezze per l'immediato futuro - diminuzione del gettito (elemento che potrebbe risultare strutturale) e la riforma fiscale in corso -, l'esecutivo ribadisce con forza la necessità di operare in modo oculato per garantire una pianificazione finanziaria sostenibile nel medio termine.

Riprendendo quanto indicato dal manuale MCA2, nella determinazione del moltiplicatore bisogna tenere conto dei seguenti fattori:

- La politica finanziaria adottata dal comune e l'evoluzione futura: tendenzialmente Vacallo adotta una politica finanziaria che viene in buona parte definita da fattori esterni, che non possiamo influenzare. Gran parte delle spese sono determinate da obblighi di legge, disposizioni cantonali o accordi intercomunali.
- Il programma degli investimenti: sono previsti importanti investimenti nel prossimo quadriennio, come indicato nel piano finanziario. Questo, come detto sopra, comporterà la crescita degli oneri per ammortamenti e interessi e l'aumento dell'esposizione del Comune nei confronti delle banche per ricevere la liquidità necessaria per il finanziamento delle opere.

- L'evoluzione dei soggetti fiscali: attualmente la situazione è da valutare con attenzione e prudenza. Vi sono state diverse partenze di contribuenti importanti nel 2022 e soprattutto nel 2023. D'altra parte la crescita demografica, grazie alla presenza di nuove abitazioni e soprattutto dei servizi offerti, fa sperare in una stabilizzazione. A fronte di partenze certe ed arrivi probabili, ma ancora da dimostrare, riteniamo sia doveroso applicare un approccio prudente.
- Stabilità del moltiplicatore nel tempo: il moltiplicatore dovrebbe di principio rimanere stabile nel tempo.
- Presenza di riserve: le sopravvenienze emerse nel 2023 non rappresentano una certezza, in quanto si tratta di entrate generate in gran parte dall'approccio prudenziale nel contabilizzare i gettiti d'imposta nel periodo pandemico. Anche se rispetto agli anni d'imposta 2021 e 2022 ci dovrebbero ancora essere delle riserve (future sopravvenienze), non si tratta di un fattore su cui fare affidamento nel lungo termine.
- Attrattività fiscale: il moltiplicatore non è necessariamente un fattore determinante per attrarre nuovi contribuenti. Come già constatato vi sono altri fattori che contribuiscono ad attrarre nuovi cittadini, come la vicinanza al posto di lavoro, la vita sociale, la presenza di servizi, l'accesso ai mezzi e alle vie di collegamento, la presenza di traffico, la vicinanza alla natura. Il moltiplicatore rappresenta sicuramente un fattore di attrattività, ma non il più importante a meno che non venga ridotto in modo drastico, cosa però che non ci possiamo permettere. In passato abbiamo visto che l'attrattiva del nostro Comune è data dalla sua 'vivibilità' e dalla disponibilità di servizi di alto livello per i cittadini. Va inoltre segnalato che dal 2025 potremo applicare un moltiplicatore separato per le persone giuridiche, fissato al minimo di legge previsto. Questo potrebbe facilitare l'insediamento di qualche nuova attività commerciale.

La legge impone una pianificazione finanziaria prudente. Nonostante il risultato eccezionale riportato nel consuntivo 2023, riteniamo che un abbassamento superiore ai 2 punti percentuali di moltiplicatore non risulterebbe a nostro modo di vedere sostenibile nel medio periodo. È infatti cruciale distinguere tra fattori dettati dall'eccezionalità del momento e tendenze strutturali in corso.

Tenendo conto delle considerazioni fatte, il Municipio, alla luce dei dati più recenti del piano finanziario, ha deciso di proporre il moltiplicatore per l'anno 2024 abbassandolo all'85%.

Il messaggio è demandato per esame e preavviso alla commissione della gestione.

Rimanendo a disposizione a fornire ogni altra informazione che occorresse, vi invitiamo a

r i s o l v e r e:

Il moltiplicatore per il prelievo dell'imposta comunale 2024 è stabilito all'85% dell'imposta cantonale base.

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Marco Rizza

Il Segretario:

Filippo Pezzati